

Nordjyllands Amtskommune
Amtsgården
Postboks 8300
9220 Aalborg Øst

Dato: 10 DEC. 1997
Kontor: 4. kommunekontor
J. nr.: 1997/1361-2
Sagsbeh.: AVB
Fil-navn: dovveder.doc

I brev af 28. august 1996 har Nordjyllands Amtskommune forespurgt Indenrigsministeriet, om der er hjemmel i lov om kommunernes styrelse til udbetaling af vederlag til den person, der af amtsrådet er indstillet til at indtræde i bestyrelsen for Fonden Familiecenter for Døvblinde som amtskommunens repræsentant.

Det fremgår af sagen, at amtsrådet på mødet den 8. februar 1994 indstillede et ikke-amtsrådsmedlem til bestyrelsen, og at Dansk Døvblinde-Forening udpegede den af amtsrådet indstillede til fondens bestyrelse.

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

§ 5, stk. 1, i vedtægterne for Fonden Familiecenter for Døvblinde er sålydende:

"Stk. 1. Fondens ledelse varetages af en bestyrelse på 7 myndige personer, heriblandt en repræsentant for henholdsvis Nordjyllands Amt, Hals Kommune, Institutioner for Døvblindefødte. Bestyrelsen udpeges af Dansk Døvblinde-Forening."

§ 16 a, stk. 1, og § 16, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

"§ 16 a. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste til den, som uden at være medlem af kommunalbestyrelsen deltager i de i § 16, stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v.

§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

....

b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,...."

I pkt. 2. B. i Indenrigsministeriets vejledning af 28. november 1995 om vederlæggelse af kommunalbestyrelsesmedlemmer m.fl. anføres bl.a. følgende:

"Betydningen af udtrykket "valgt af kommunalbestyrelsen" indebærer som hidtil, at vedkommende reelt skal være udpeget af kommunalbestyrelsen. Hvis kommunalbestyrelsen ved udpegningen er bundet af indstillinger fra foreninger eller organisationer på en sådan måde, at der ikke er nogen reel valgmulighed, kan vedkommende ikke anses for at være valgt af kommunalbestyrelsen."

Den situation, hvor en kommunalbestyrelse indstiller en person til udpegning af et organ med henblik på at varetage et kommunalt hverv, og hvor organet - og ikke kommunalbestyrelsen - efterfølgende foretager den endelige udpegning af den indstillede person er ikke omtalt nærmere i § 16 eller i forarbejderne til § 16, stk. 1, litra b.

Efter Indenrigsministeriets opfattelse skal udtrykket "efter valg af kommunalbestyrelsen" som udgangspunkt forstås bogstaveligt, således at indstillede ikke er omfattet af § 16 a, stk. 1, jf. § 16, stk. 1, litra b.

Indenrigsministeriet finder endvidere, at spørgsmålet om, hvorvidt en person kan anses for valgt af kommunalbestyrelsen i henhold til § 16, stk. 1, litra b, bør afgøres efter de samme principper, som gælder for afgrænsningen af begrebet "valg" efter styrelseslovens § 25, stk. 1.

Det fremgår af styrelseslovens § 25, stk. 1, at amtsrådets valg af to eller flere medlemmer til udvalg, bestyrelser o.lign. foretages ved forholdstalsvalg.

Afgivelse af indstilling af én eller flere personer til et udvalg m.v. må derimod besluttes ved en almindelig flertalsafstemning, jf. § 11, stk. 3.

Bestemmelsen i § 25, stk. 1, finder således kun anvendelse, når et amtsråd skal foretage et egentligt valg, og ikke i tilfælde, hvor amtsrådet alene skal foretage indstilling.

I de tilfælde, hvor en indstilling anses for fyldestgørende, selv om den kun omfatter det antal personer, der skal vælges, antages der at gælde en almindelig formodning for, at indstillingen ikke er bindende, idet et modsat resultat ville indebære, at valget reelt blev foretaget af den indstillende myndighed.

Der henvises til den kommenterede lov om kommunernes styrelse, 1996, side 158.

Hvis det undtagelsesvist må antages, at en indstilling er bindende, selv om den alene omfatter det antal personer, der skal vælges, må de pågældende medlemmer anses for valgt af amtsrådet.

Kun i de tilfælde, hvor der er holdepunkter for at antage, at amtsrådets indstilling af kandidater til en bestyrelse reelt er bindende, kan der efter ministeriets opfattelse blive tale om at betragte den pågældende som "valgt" af amtsrådet.

Indenrigsministeriet må lægge til grund, at amtsrådets indstilling af én kandidat til fondens bestyrelse var fyldestgørende.

Efter Indenrigsministeriets opfattelse er der ikke i vedtægterne for Fonden Familiecenter for Døvblinde eller øvrigt i sagen holdepunkter for at antage, at amtsrådets indstilling er bindende for Dansk Døvblinde-Forening ved foreningens udpegning af bestyrelsens medlemmer.

Der er derfor efter Indenrigsministeriets opfattelse ikke hjemmel i lov om kommunernes styrelse til at yde diæter og tabt arbejdsfortjeneste til det af amtsrådet indstillede medlem af bestyrelsen.

Med venlig hilsen

Torben Sørensen